

7.1. Власть, ее происхождение и виды

Политика (термин введен Аристотелем)

Политика — это *деятельность государственных органов, политических партий, общественных движений в сфере отношений между большими социальными группами, прежде всего классами, нациями и государствами, направленная на интеграцию их усилий с целью упрочения политической власти или ее завоевания специфическими методами.*

Политика представляет собой особую разновидность деятельности, связанную с участием социальных групп, партий, движений, отдельных личностей в делах общества и государства, руководством ими или воздействием на это руководство.

Власть – способность, право и возможность проводить свою волю, распоряжаться и управлять кем-либо.

Виды (классификации) власти

По ресурсам: экономическая, социальная, духовно-информационная, политическая.

По субъектам власти: государственная, партийная, профсоюзная, армейская, семейная и пр.

По функциям органов: законодательная, исполнительная, судебная.

По широте распространения: мегауровень (международные организации), макроуровень (центральные органы государства), мезоуровень (региональные организации), микроуровень (власть в первичных организациях и малых группах).

По способам взаимодействия субъекта и объекта (по режиму правления): Демократическая, авторитарная, тоталитарная

		Политика	
		Функциональный	Коммуникативный
Подход	Директивно-деспотический		
Сущность подхода	Политика — конфликт, борьба, волевое навязывание целей и путей их достижения.	Политика — распределение обязанностей и полномочий ради сохранения целостности и эффективности политического сообщества, т.е. упорядочивание	Политика — свободное обсуждение и выработка принципиально новых возможностей целедостижения и организации
Основной способ осуществления политики	Прямое принудительное насилие	Правила игры, законы	Определение правил игры по ходу дела, конституционность
Политика как тип игры	«Игры с отрицательной суммой»	«Игры с нулевой суммой»	«Игра с положительной суммой»
Подход	Директивно-деспотический	Власть	
		Функциональный	Коммуникативный
Сущность	власть понимается как господство, обеспечивающее выполнение приказа, директивы	способность и умение практически реализовать функцию общественного управления	реализуется через общение, через определенный «язык», который понятен всем сторонам общественного отношения власти

Происхождение власти

Политическая власть

Субъекты политической власти: большие социальные общности, политические организации и объединения (государство), политические элиты, личности

Политическая деятельность **включает в себя государственное управление и воздействие политических партий на ход общественных процессов, и принятие государственных решений, а также различные формы участия народных масс в политической жизни общества**

Легитимность – признание обществом или его большей частью существующей власти

Теоретическая политология

7.1. Власть, ее происхождение и виды

Общее определение власти должно включать в себя следующие элементы:

- 1) **не менее двух партнеров отношений власти**, причем этими партнерами могут быть как отдельные лица, так и группы лиц;
- 2) **приказ** осуществляющего власть, т.е. выражение им воли по отношению к тому, над кем он осуществляет власть, сопровождаемый угрозой применения санкций в случае неповиновения выраженной таким образом воле;
- 3) **подчинение** того, над кем осуществляется власть, тому, кто ее осуществляет, то есть подчинение выраженной в приказе воле осуществляющего власть;
- 4) **общественные нормы**, устанавливающие, что отдающий приказы имеет на это право, а тот, кого эти приказы касаются, обязан подчиниться приказам осуществляющего власть.

Основными чертами власти являются:

всеобщность — она проникает буквально все человеческие отношения.

инклюзивность — она соединяет и противопоставляет социальные группы и отдельных индивидов.

В чем же тогда **отличие собственно политической власти** от видов власти в других сферах общества? К ним относятся:

легальность (формально-юридическая законность) в использовании силы и других средств властвования в пределах страны («монополия на законное насилие» по М. Веберу);

верховенство (суверенность), обязательность решений власти для общества и, соответственно, других видов власти;

публичность, т.е. всеобщность (обращение ко всем гражданам) и безличность (обращение от имени всего общества в форме права-закона);

моноцентричность, т.е. наличие единого центра принятия решений;

многообразие ресурсов (принудительных, экономических, информационных и других).

В зависимости от того, кто осуществляет политическую власть, она делится на государственную и общественную.

Государственную власть осуществляют политические институты (**парламент, правительство, суд и другие**), органы правопорядка (**армия, полиция, прокуратура и другие**). Она обеспечена юридической базой.

Общественную власть осуществляют партийные структуры, общественные организации, независимые средства массовой информации, общественное мнение. Она влияет на общественное мнение.

Легитимность власти

Тип власти	Традиционалистская (наследственная) Легитимность	Харизматическая легитимность	Плебисцитарная (выборная) легитимность
Основание власти	«Авторитет «вечно вчерашнего»: авторитет нравов, освященных исконной значимостью и привычной ориентацией на их соблюдение»	«Авторитет внеобыденного личного дара Gnadengabe (харизма), полная личная преданность и личное доверие, вызываемое наличием качеств вождя у какого-то человека: откровений, героизма и других»	«Господство в силу легальности, в силу веры в обязательности легального установления (Satzung) и деловой «компетентности», обоснованной рационально созданными правилами, то есть ориентацией на подчинение при выполнении установленных правил»
Примеры господства по М. Веберу	«Патриарх или патримониальный князь старого типа»	«Пророк, избранный князь-военачальник или избранный всеобщим голосованием выдающийся демагог или выдающийся партийный вождь»	«Государственный служащий»
Современные интерпретации М. Вебера	Персональная и обычная (монархия)	Персональная и экстраординарная	Межперсональная и обычная (республика)



Понятия ЕГЭ

Теоретическая политология

7.2. Политическая система

Политическая система – совокупность политических институтов, социально-политических общностей, форм их коммуникации и взаимодействия (связей), отношений и норм, связанных с осуществлением властных полномочий в обществе

Различные подходы к выделению структурных

элементов политической системы. Наибольшее распространение получило выделение **четырёх подсистем**:

1. Организационная (институциональная) подсистема – политические институты, среди которых особое место отводится государству, значимые роли играют также политические партии и общественно-политические движения.

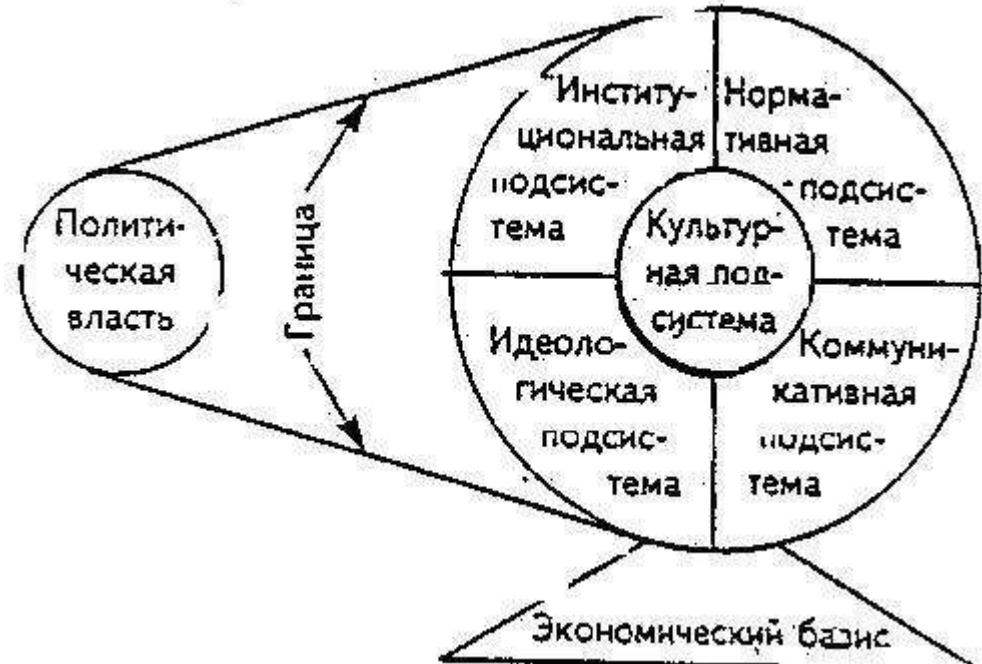
Распознавание признаков политических институтов

2. Нормативная подсистема – совокупность норм и правил, регулирующих поведение субъектов политической деятельности (как норм-законов, так и норм-привычек). Наиболее важную роль играют правовые нормы, хотя весомое значение имеют и политические традиции

3. Культурно-идеологическая подсистема – совокупность политических идей, функционирующих на уровне политической идеологии и политической психологии, и образцов политического поведения (политическая культура).

4. Коммуникативная подсистема – совокупность отношений и форм взаимодействия участников политического процесса (политические связи и отношения между институтами).

Функции политической системы (основные):



Институты:

государство (законодательная, исполнительная, судебная власти)

Политическая инфраструктура (политические партии, общественные организации и движения, лоббистские группы)

СМИ

(Церковь, армия)

Президентство, выборы, гражданство, оппозиция...

<p>определение направлений, целей и задач развития общества;</p> <p>организация деятельности общества для движения намеченными путями к установленным целям;</p> <p>аккумуляция и авторитетное распределение материальных и духовных ресурсов;</p> <p>согласование разнообразных, часто противоречивых интересов субъектов политического процесса;</p> <p>нормотворчество;</p> <p>политическая социализация граждан, привлечение их к активному участию в политической жизни общества;</p> <p>— контроль за соблюдением социальных норм.</p>	<p>Нормы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) правовые (конституция, законы, нормативные акты); 2) нормы деятельности общественных организаций; 3) неписанные обычаи и традиции; 4) этико-моральные принципы и нормы <p>Классификация политических систем</p> <p>По источнику политической власти: демократическая (конституционная), автократическая</p> <p>По отношению к действительности: консервативная, реформаторская, прогрессивная, реакционная</p> <p>По состоянию политической структуры и уровню политической культуры (Г. Алмонд, 1963): англо-американская, континентально-европейская, до-(частично) индустриальная, тоталитарная</p> <p>По характеру и направленности политического процесса: командная, соревновательная, социопримирующая</p>
--	---

7.3. Признаки, функции, формы государства (чтение схем)

Государство – главный политический институт

Отличия государства от других политических институтов,

власть государства распространяется на всех членов общества.

обладает монополией на применение силы в отношении собственных граждан;

устанавливает правовые основы деятельности всей политической системы, в том числе принимает законы, регламентирующие процедуру создания и функционирования других политических организаций.

обладает монопольным правом назначения и сбора налогов; располагает наибольшими среди всех политических организаций ресурсами для осуществления власти; является стержнем политической жизни общества.

Признаки государства:

} **Территория**

Население = Суверенитет – независимость и верховенство

Публичная власть **государственной власти в решении стоящих**

Налоги и сборы **перед ним задач в своей стране**

Создание права

Ключевые функции (направления деятельности) государства (чаще встречаются в ЕГЭ):

Поддержание стабильности в обществе;

Согласование общественных интересов;

Осуществление руководства хозяйственной деятельностью;

Защита интересов страны на международной арене и пр.

Государство:

1) **в узком значении** — как институт господства, как носитель государственной власти. Государство существует в виде того, что противопоставит «обществу»;

2) **в широком значении** — как государственно оформленная всеобщность, союз граждан, как община. Здесь оно обозначает целое, охватывающее «государство» (в узком смысле) и «общество».

Теории происхождения государства

Теократическая концепция - государство как Божий промысел, «вся власть от Бога».

Патриархальная концепция — государственная власть - опекунская, отеческая, возникающая в результате соединения родов в племена, племен в общности. Государство трактуется как большая семья. (Начиная с Конфуция)

Договорные (контрактные) теории («теория общественного договора») происхождения государства (Дж. Локк, Т. Гоббс, Ш.-Л. Монтескье Ж.Ж. Руссо) — государство возникло в результате сознательного и добровольного соглашения людей, которые прежде пребывали в естественном, догосударственном состоянии, но потом для того чтобы обеспечить свои права и свободы, решили создать государственные институты.

Марксистское учение (К. Маркс, Ф. Энгельс) — государство представляет собой политическую машину для подавления господствующими классами трудящихся масс, возникшую вместе с разделением общества на классы и ростом классовых антагонизмов.

Теория завоевания (насилия)(Л. Гумплович, К. Каутский) - первые государства возникли в результате завоевания кочевниками или

Форма правления – порядок формирования и функционирования высших органов государственной власти, их отношения друг с другом и с гражданами.

Абсолютная монархия – власть монарха ничем не ограничена (Саудовская Аравия);

Конституционная монархия – полномочия монарха ограничены рамками конституции.

Дуалистическая монархия – монарх наделен преимущественно исполнительной властью и лишь в незначительной степени законодательной

Парламентская монархия – монарх, формально считаясь главой государства, обладает преимущественно представительскими функциями (Великобритания).

Теократия – власть принадлежит духовному лицу (Ватикан)

Республика – источник власти – народ, высшие органы власти избираются гражданами.

Парламентская республика – правительство формируется на парламентской основе (обычно парламентским большинством) и формальная ответственность правительства перед парламентом. Хотя председатель правительства (премьер-министр, канцлер и т.п.) в условиях парламентской республики может не являться формальной главой государства (часто им является президент), реально — он первое лицо в политической иерархии, а полномочия президента ограничиваются представительскими и церемониальными функциями (его положение сходно с положением монарха в парламентских монархиях — «царствует, но не правит»). (ФРГ)

Президентская республика – президент в ней является главой государства, а зачастую совмещает статус главы государства и главы правительства, а также верховного главнокомандующего вооруженными силами страны. Парламент может ограничивать деятельность президента с помощью законов и бюджета, процедуры импичмента, а президент обладает правом отлагательного вето на решения парламента, а в ряде

викингами земледельческих обществ и эксплуатации их победителями.

Единство принципов территориальной целостности и государственного суверенитета

Суверенитет (лат. *super* — над) — *не зависимое от каких-либо сил, обстоятельств и лиц верховенство (Жан Боден).*

Функции государства

Внутренние функции

Экономическая функция выражается в организации, координации, регулировании экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, создания стимулов экономического роста или осуществления санкций, в обеспечении макроэкономической стабильности.

Социальная функция государства проявляется в осуществлении заботы о человеке как члене социума: удовлетворение потребностей людей в жилье, работе, поддержании здоровья, образовании; поддержка незащищенных групп населения и т.д.

Организаторская функция заключается в упорядочении всей

ситуаций — правом распустить парламент и объявить новые выборы. (США, Франция)

Смешанная или полупрезидентская республика – сочетает сильную президентскую власть с контролем парламента за деятельностью правительства. Ее главная характерная черта — двойная ответственность правительства перед президентом и парламентом. (формально Россия)

Форма государственного устройства – национально-территориальное устройство страны, т.е. принципы административного деления, полномочия центральных и местных органов власти, взаимоотношения отдельных частей государства друг с другом и центром и т.п

Унитарное государство – однородная организация, состоящая из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью (преимущественно в странах с мононациональным населением, хотя часть из них может иметь в своем составе инонациональные автономные образования). **Государственность – в Центре** (Франция, Великобритания, Бельгия)

Федерация — устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром властных полномочий и имеющих собственные конституций, законодательные, исполнительные и судебные органы, а иногда и двойное гражданство. **Государственность – между Центром и субъектами** (часть полномочий – в ведении федерального центра, часть — в ведении субъекта федерации, а некоторые — в совместном ведении), что зафиксировано в союзной конституции, которая может быть изменена только **Субъекты федерации фактически не обладают индивидуальным суверенитетом и правом одностороннего выхода из состава государства.** (США, ФРГ, Индия, Россия)

Конфедерация – постоянный союз суверенных государств для осуществления конкретных совместных целей. **Государственность – в большей степени у субъектов**, которые полностью **сохраняют свой суверенитет** и передают в компетенцию союзных органов решение ограниченного круга проблем, например режим границ, развитие транспорта и связи, некоторые вопросы обороны или внешней политики. (формально - Швейцария).

властной деятельности: принятии, организации и исполнении решений, формировании и использовании управленцев, осуществлении контроля за исполнением законов, осуществлении координации деятельности различных субъектов политической системы и т.д.».

Правовая функция включает обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан.

Политическая функция государства состоит в обеспечении политической стабильности, осуществлении властных полномочий, выработке программно-стратегических целей и задач развития общества.

Образовательная функция реализуется в деятельности государства по обеспечению демократизации образования, его непрерывности, предоставлении людям равных возможностей получения и т.д.

Культурно-воспитательная функция государства направлена на создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирования высокой духовности, гражданственности.

Внешние функции

функция взаимовыгодного сотрудничества в экономической, политической, культурной и других сферах с другими государствами

функция обороны страны.

Политические режимы – демократия, тоталитаризм, диктатура

Средства массовой информации

Избирательная система – порядок формирования выборных органов государственной власти. Она объединяет избирательное право, избирательный процесс и процедуру отзыва депутатов.

Мажоритарная

1а. Мажоритарная система абсолютного большинства: для избрания кандидату необходимо получить абсолютное большинство поданных по округу голосов избирателей, т.е. 50% + 1 голос.

1б. Мажоритарная система относительного большинства: избранным считается кандидат, набравший голосов больше, чем конкуренты.

Пропорциональная

Пропорциональная система подсчета голосов – выборы по спискам политических партий. Каждая из партий, получает количество мандатов, пропорциональное набранному проценту голосов избирателей. Чтобы не допустить получения мандатов представителями «карликовых» партий с крайне узкой социальной базой, в ряде стран введен так называемый процентный барьер — установлено минимальное количество голосов (обычно 5%, в России – 7%), не обходимое для участия в разделе депутатских портфелей.

Смешанная (Россия до 2006 г.)

Признаки демократических выборов:

Наличие альтернативных выборов – несколько кандидатов, которые отличаются своими программами, идеологическими взглядами, представляют разные партии.

Тайное голосование – невозможность наказать избирателей за их выбор.

Избирательная система — составная часть политической системы, но и сама, подобно любой другой системе, подразделяется на структурные компоненты, из которых в качестве наиболее общих выделяются:

1) **избирательное право** — теоретико-юридический компонент;

2) **избирательная процедура** (или избирательный процесс) — практическо-организационный компонент.

1) Мажоритарная система – победившим считается кандидат (или список кандидатов), набравший предусмотренное законом большинство голосов.

1а. Мажоритарная система абсолютного большинства (50% плюс 1 голос и более; Австралия).

1б. Мажоритарная система относительного большинства (побеждает набравший голосов больше, чем каждый из его соперников - «система первого пришедшего к финишу»; США, Канада, Великобритания, Новая Зеландия).

1в. Совмещение разновидностей мажоритарной системы (Франция – на выборах депутатов парламента в первом туре голосования применяется система абсолютного большинства, а во втором — относительного. Вообще при мажоритарной системе возможно голосование в один, два и даже три тура).

2) Пропорциональная система – голосование по партийным спискам и распределение мандатов (от лат. *mandatum* .ит — поучение — документ, удостоверяющий права или полномочия какого-либо лица, например депутата) между партиями строго пропорционально числу

Правдивое и объективное информирование избирателей

Всеобщность или отсутствие недемократических цензов (например, имущественных, расовых, национальных, социальных, религиозных, племенных). Допускаются: возрастной ценз (с 18 лет), ценз гражданства, ценз психического здоровья, ценз лояльного отношения к закону (осужденные не принимают участие в голосовании).

Установление прямых выборов – прямой выбор представителей власти, а не через выборщиков).

Равенство голосов граждан – один человек – один голос, независимо от профессии, образования или имущества.

С 2005-2006 гг. в России вместо смешанной введена пропорциональная система выборов.

	Пропорциональная система	Мажоритарная система
Достоинства	Представляет реальную расстановку политических сил, картину политической жизни общества.	Закладывает возможность формирования эффективно работающего и стабильного правительства. Она позволяет крупным, хорошо организованным партиям легко побеждать на выборах и создавать однопартийные правительства.

поданных голосов.

2а. Пропорциональная избирательная система на общегосударственном уровне (избиратели голосуют за политические партии в масштабе всей страны; избирательные округа не выделяются);

2б. Пропорциональная избирательная система, основывающаяся на многомандатных округах (депутатские мандаты распределяются на основе влияния партий в избирательных округах).

Недостатки	<p>1) возникают сложности в формировании правительства (причины: отсутствие доминирующей партии; создание многопартийных коалиций, включающих партии с разными целями и задачами, и, как следствие, нестабильность правительств);</p> <p>2) непосредственная связь между депутатами и избирателями весьма слабая, так как голосование осуществляется не за конкретных кандидатов, а за партии;</p> <p>3) независимость депутатов от своих партий (такая несвобода парламентариев может негативно сказаться в процессе обсуждения и принятия важных документов).</p>	<p>1) значительная часть избирателей страны (иногда до 50%) остается не представленной в органах власти;</p> <p>2) партия, получившая на выборах меньше голосов, чем ее соперники, может оказаться представленной в парламенте большинством депутатских мест;</p> <p>3) две партии, набравшие равное или близкое к равному количество голосов, проводят в органы власти неодинаковое число кандидатов (не исключена ситуация, при которой партия, набравшая больше голосов, чем ее соперник, не получает вообще ни одного мандата).</p>
Чему способствует	<p>Обеспечивает систему обратной связи между государством и организациями гражданского общества, в итоге способствует развитию политического плюрализма и многопартийности.</p>	<p>Способствует формированию большинства в органах власти и мирится с диспропорцией между набранными голосами и полученными мандатами.</p>

7.6. Политические партии и движенияПолитические партии

1) организационно упорядоченная группа, объединяющая активных приверженцев определенных идей или личностей, служащая для борьбы за завоевание и использование политической власти в обществе. Объединять членов партии могут самые разные цели и идеи (социальные, конфессиональные, национальные, территориальные и др.), но любая политическая партия оформляет эти властно значимые групповые требования и предъявляет их государственным институтам..

2) политический институт, чьей задачей является отражение и представление разнообразных политических и общественных интересов. партия является звеном связи государства и граждан, действующим на всех этапах политического процесса.

Отличия политической партии как политического института:

- специфические функции в отношении власти
- характерные способы их осуществления,
- определенная внутренняя организация (структура),
- наличие программы действий.

Типологии политических партий

по организационному строению (=по составу) – кадровые и массовые;

по отношению к закону – легальные и нелегальные;

Внешние функции партии:

- борьба за завоевание политической власти,
- реализация партийной программы;
- выражение интересов отдельных социальных групп и слоев;
- обеспечение связи граждан с государственными структурами;
- замену стихийных форм политической активности граждан формализованными, контролируемые формами;
- отбор и подготовку политических лидеров разного масштаба;
- участие с их помощью в политическом управлении;
- подготовку и участие в избирательной кампании;
- осуществление политической социализации граждан.

Внутренние функции

- набор новых членов партии,
- пополнение партийной кассы,
- оптимизация отношений между лидерами (партийной

по отношению к парламентской деятельности – парламентские и непарламентские; элитой) и рядовыми членами партии и др.

по отношению к господствующей элите – правящие и оппозиционные;

по территории – федеральные, региональные и локальные;

по базовой идеологической доктрине - ...

Типичный набор функций (=задач) партии (=роль партий в обществе):

выражают и отстаивают политические интересы своих сторонников;

выдвигают кандидатов на выборах;

формируют партийные фракции в парламенте;

выдвигают свои программы курса реформ, зачастую альтернативных
правительственному курсу;

осуществляют политическую пропаганду (в т.ч. через собственные СМИ);

содействуют распространению политических знаний.

7.11. Основные черты гражданского общества 7.12. Правовое государство

Черты и признаки гражданского общества

Правовое государство – государство, которое признает обязательными для себя создаваемые им же юридические нормы, ограниченное в своих действиях правом, прежде всего Конституцией, подчиненное воле суверенного народа и призванное охранять индивидуальную свободу и другие основополагающие права личности.

Функции правового государства:

оградить граждан от диктатуры и произвола власти, выразить всеобщую волю граждан, а значит примирять и совмещать частные, зачастую противоречащие друг другу интересы гражданского общества; обеспечить индивидуальную свободу, фундаментальные права личности на жизнь, безопасность, свободу, собственность.

Условия исполнения функций правового государства:

отделение правового государства от гражданского общества; общие, объединяющие всех членов общества правовые основы, имеющие надклассовый и общечеловеческий характер.

Основные признаки правового государства:

Признание народа единственным источником власти – законы могут быть приняты только компетентными органами, уполномоченными на это народом; Верховенство права – законы должны максимально соответствовать представлениям общества и быть принятыми установленной процедурой; Верховенство закона, «связанность» государства законом – все государственные органы, должностные лица, общественные объединения, граждане в своей деятельности обязаны подчиняться требованиям закона; Признание прав человека; Равенство всех перед законом;

Гражданское общество — совокупность самостоятельных, независимых социальных элементов (отдельных индивидов и создаваемых ими учреждений, объединений, организаций), которые в процессе свободных, равноправных взаимоотношений друг с другом выражают свою волю, реализуют свои интересы и удовлетворяют свои потребности, обеспечивая тем самым необходимые условия для своего успешного функционирования и развития.

В самом понятии гражданского общества заложено постоянное изменение, совершенствование и переход от менее развитого состояния человека, общества и власти к более развитому и цивилизованному. Условием такого развития является равновесие, трех главных составляющих гражданского общества — человека, общества и государства. Доминирование одной из этих сфер разрушает гражданское общество.

Элементы гражданского общества

суверенная личность. Реализация личностью своего суверенитета, своей автономии, своих прав и свобод предполагает добросовестное выполнение ею своих гражданских обязанностей. Центральное место в экономике, имущественных отношениях ГО – *человек-собственник*.

Правовое государство.

Общество и различные элементы, его составляющие, такие как *семья, трудовые коллективы, общественные организации, кооперативы, ассоциации и союзы предпринимателей, средства массовой информации, церковь*.

Черты гражданского общества

1.самоуправленческие начала (граждане являются управляющими и

Гарантии от злоупотреблений власти;
Разделение властей (создание системы «сдержек и противовесов»);
Разрешение всего, что не запрещено законом;
Соблюдение иерархии законов (они не должны противоречить конституции и друг другу);
Презумпция невиновности (только суд может признать человека виновным);
Принцип взаимной ответственности государства и граждан, гарантированный независимым характером суда **и др.**

управляемыми одновременно). Гражданское общество является саморегулирующейся, самоорганизующейся и саморазвивающейся системой.

2. преобладание, приоритет **горизонтальных связей и отношений** над вертикальными, иерархическими.

3. плюрализм (от латинского «плюралис» — множественный). Атрибутом плюралистически организованного общества, как **консенсус** (лат. согласие, единодушие).